

Podatkowa Konferencja Naukowa (26 maja 2022)

r. pr. **Cyprian Golda**

W dniu 26 maja 2022 roku, na Wydziale Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego oraz z wykorzystaniem aplikacji ZOOM odbyła się Podatkowa Konferencja Naukowa poświęcona dochodom budżetowym jednostek samorządu terytorialnego.

Organizatorami wydarzenia byli Katedra Prawa Finansowego Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego, Samorządowe Kolegium Odwoławcze we Wrocławiu, Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu, Wydział Prawa i Administracji Uniwersytetu Opolskiego, Stowarzyszenie Prawa Finansowego „AUREUS” z siedzibą w Opolu, Kwartalnik Prawno-Finansowy Katedry Prawa Finansowego Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego, Okręgowa Izba Radców Prawnych w Wałbrzychu, a także Okręgowa Izba Radców Prawnych we Wrocławiu.

Celem, dla którego Konferencja została zorganizowana, było podjęcie debaty przez jej uczestników w przedmiocie podatków samorządowych, opłat i niepodatkowych należności budżetowych oraz sformułowanie wniosków *de lege lata* i *de lege ferenda*. Dzięki doborowi tematyki



Od lewej: r. pr. prof. dr hab. Patrycja Zawadzka, Wicedziekan Rady OIRP we Wrocławiu Krystian Mularczyk, r. pr. prof. UWrocław dr hab. Katarzyna Kopyściańska; fot. UWrocław

całego wydarzenia oraz tematów wystąpień poszczególnych Prelegentów, które dotyczyły aktualnych problemów identyfikowanych w prawie finansów publicznych, Konferencja zgromadziła znamienitych praktyków i naukowców, stanowiąc



Od lewej: Członek Rady OIRP we Wrocławiu Michał Pyrz, r. pr. prof. dr hab. Patrycja Zawadzka, Wicedziekan Rady OIRP we Wrocławiu Krystian Mularczyk, prof. UW r. dr hab. Katarzyna Kopyściańska, Sędzia NSA oraz Kierownik Katedry Prawa Finansowego WPAiE UW r. prof. dr hab. Paweł Borszowski, Koordynator Sekcji praktyków prawa podatkowego OIRP we Wrocławiu Cyprian Golda; fot. UW r.

jednocześnie doskonałe forum do zaprezentowania poglądów, wymiany doświadczeń i dyskusji.

Konferencję rozpoczęło uroczyste powitanie wszystkich zgromadzonych Uczestników, w tym reprezentującego Naszą Izbę Wicedziekana Rady OIRP we Wrocławiu Krystiana Mularczyka, przez prof. dr hab. Pawła Borszowski, sędzię Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz Kierownik Katedry Prawa Finansowego Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego, radcę prawnego prof. dr hab. Patrycję Zawadzką oraz radcę prawnego prof. UW r. dr hab. Katarzynę Kopyściańską. Następnie wykład inauguracyjny wygłosił dr Stanisław Bogucki, sędzia Naczelnego Sądu Administracyjnego, który przedstawił uchwałę

siedmiu sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 lutego 2022 r., odnoszącą się do zagadnienia stanowiącego jeden z zasadniczych w ostatnim czasie przedmiotów sporów między organami podatkowymi a podatnikami, tj. kwestii opodatkowania podatkiem od czynności cywilnoprawnych *goodwill*. Zgodnie z sentencją uchwały „Dodatnia wartość firmy (tzw. *goodwill*), rozumiana jako nadwyżka ceny nabycia nad wartością rynkową składników majątkowych przedsiębiorstwa lub jego zorganizowanej części, nie stanowi prawa majątkowego w rozumieniu art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. a u.p.c.c.^{1,2}. Tym

¹ Ustawa z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych.

² Uchwała Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 lutego 2022 r., sygn. akt: III FPS 2/21.

samym uchwała ta stanowi korzystne dla podatników rozstrzygnięcie długoletnich sporów z organami podatkowymi, ale także przyczyni się do ujednoczenia linii orzeczniczej sądów administracyjnych.

Powyższy wykład stanowił doskonałe wprowadzenie do pierwszego panelu Konferencji, który poświęcony został podatkom samorządowym. Moderatorami tej części Konferencji byli prof. dr hab. Bogumił Brzeziński oraz radca prawny prof. UW dr hab. Katarzyna Kopyściańska.

W ramach rzeczonoego panelu przedstawione zostały referaty odnoszące się w przeważającej mierze do podatku od nieruchomości, który z uwagi na swoją konstrukcję opierającą się także na regulacji prawa budowlanego, kreuje szeregi niejasności i sporów podatkowych. W tym kontekście dr Krzysztof Winiarski, sędzia Naczelnego Sądu Administracyjnego, wygłosił referat poświęcony aktualnym problemom definicyjnym dostrzeganym w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego takich pojęć jak „budynek”, „budowla” i „obiekt budowlany” na gruncie podatku od nieruchomości. Z tą też tematyką korespondowało wystąpienie dotyczące zagadnienia opodatkowania paczkomatów wygłoszone przez członka Naszej Izby, radcę prawnego Cypriana Goldę. Oba wystąpienia niewątpliwie dotyczyły właśnie problematyki styku prawa podatkowego i prawa budowlanego oraz konsekwencji takiej regulacji konstrukcji prawnej podatku od nieruchomości z punktu widzenia zasady pewności prawa podatkowego. Trzeci w kolejności chronologicznej referat w pierwszym panelu Konferencji wygłoszony przez dr. Arkadiusza Babczuka, członka Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Instytutu Ekspertyz Ekonomicznych Finansowych w Łodzi oraz przedstawiciela

Ministerstwa Finansów, także dotyczył podatku od nieruchomości i koncentrował się na omówieniu kierunku ewolucji konstrukcji tego podatku. W tej też części poruszona została kwestia możliwości wprowadzenia do polskiego prawa podatkowego podatku katastralnego. Czwarte wystąpienie w pierwszym panelu, a pierwsze w ujęciu chronologicznym, wygłoszone przez dr. Waldemara Szewca, doradcę podatkowego, dotyczyło skutków zmian prawnych w podatkach dochodowych wprowadzonych reformą „Polski Ład” z perspektywy dochodów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego. Przedmiotowy referat pozwolił spojrzeć na kwestię zmian prawa podatkowego z punktu widzenia ekonomii i skutków finansowych dla samorządów, zwłaszcza w kontekście zdolności tychże samorządów do realizacji ich zadań własnych.

Drugi panel poświęcony został opłatom oraz niepodatkowym należnościom budżetowym. Moderatorami tej części Konferencji byli dr hab. Dobroslawa Antonów oraz radca prawny dr hab. Rafał Kowalczyk, zaś referat wprowadzający pt. „Wybrane problemy regulacji prawnej niepodatkowych należności budżetowych” wygłosiła dr Anna Miernik, doradca podatkowy. W swoim wystąpieniu Prelegentka zwróciła uwagę na trudność klasyfikacji opłat i niepodatkowych należności budżetowych i w tym kontekście stosowania właściwych przepisów prawa, a zwłaszcza przepisów Ordynacji podatkowej³.

Po wystąpieniu inauguracyjnym głos zabrał Grzegorz Czarnocki, Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu, który

³ Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

wyłosił referat pt. „Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi: problem zbilansowania systemu”. Wystąpienie to pozwoliło spojrzeć na zagadnienie opłaty za gospodarowanie odpadami z perspektywy praktyki poszczególnych jednostkach samorządu terytorialnego oraz wpływu tego czynnika na sytuację tak samorządu terytorialnego, jak i społeczności zamieszkującej jego obszar. Następnie Krzysztof Okoń, członek Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu, poruszył w swoim wystąpieniu problematykę opłaty za zajęcie pasa drogowego. Natomiast Ewelina Kurzydło, przedstawiciel Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu oraz Arkadiusz Talik, członek Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przedstawili referat na temat: „Podstawy prawne zwrotu dotacji udzielanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego”. Następnie Ewa Piechota-Ołoś, radca prawny Okręgowej Izby Radców Prawnych w Opolu, asystent Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Opolskiego, a także członek Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu wygłosiła referat, w którym przedstawiła problematykę opłaty za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych, tj. charakter prawny tego rodzaju opłaty, dopuszczalność oraz podstawy jej ustanawiania i pobierania. Drugi panel zakończył referat Renaty Zyskowskiej, przedstawicielki KGHM, poświęcony opłacie eksploatacyjnej uregulowanej w ustawie – Prawo geologiczne i górnicze⁴.

Konferencję zakończyło wystąpienie radcy prawnego prof. UW r dr hab. Katarzyny Kopyściańskiej pt. „Ustalenie wartości amortyzacyjnej budowli – wnioski *de lege lata* i *de lege ferenda*”. Referat ten poruszał niezwykle doniosłą dla skutków

⁴ Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze.



Od lewej: Koordynator Sekcji praktyków prawa podatkowego OIRP we Wrocławiu Cyprian Golda, r. pr. prof. UW r dr hab. Katarzyna Kopyściańska; fot. UW r

podatkowych problematykę ustalenia na potrzeby podatku od nieruchomości wartości budowli, która nie stanowi środka trwałego, a zatem która nie posiada wartości amortyzacyjnej na gruncie podatku dochodowego. Podsumowania Konferencji dokonał natomiast prof. dr hab. Paweł Borszowski, sędzia Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz Kierownik Katedry Prawa Finansowego Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego.

Podsumowując Podatkową Konferencję Naukową należy stwierdzić, że wydarzenie to cieszyło się szerokim zainteresowaniem, o czym świadczy fakt, że udział w niej wzięło ok. 160 osób, jak również to, że po zakończeniu każdego z paneli miały miejsce ożywione dyskusje, podczas których debatowano nad zagadnieniami przedstawionymi przez Prelegentów, w trakcie poszczególnych części Konferencji. Jak zawsze dyskusje te były doskonałą okazją do wymiany poglądów oraz doświadczeń ekspertów. ●